



Document de travail élaboré en ateliers InterScot

# Manifeste des territoires pour l'avenir concerté de la Gironde

Juin 2012





*Nous sommes les acteurs publics des territoires de la Gironde. Fédérés par nos syndicats mixtes en charge de l'élaboration et la mise en œuvre des Schémas de Cohérence Territoriale (SCoT), et par nos Pays, nous sommes coresponsables de l'aménagement et du développement durable des territoires girondins. Communautés de communes, communautés d'agglomération, communauté urbaine – et à travers elles, l'ensemble des communes qui les composent – nous voulons*

*rassembler nos visions et nos efforts pour mieux conduire notre mission d'intérêt public en faveur des territoires, et de celles et ceux qui y habitent et y travaillent. Le Conseil général et les services déconcentrés de l'Etat sont nos partenaires fondateurs : ils ont initié notre coordination, ils sont volontaires pour appuyer les initiatives et l'opérationnalité, ils participent pleinement à sa gouvernance.*

## La Gironde : une bonne échelle pour des enjeux communs

La Gironde est un département attractif, et tout porte à penser qu'elle le restera pour la génération à venir. Sa qualité de vie la rend séduisante, et nous en sommes comptables. Nous voulons continuer à bien accueillir celles et ceux qui font le choix de la Gironde, mais aussi, et surtout, tout faire pour que celles et ceux qui y résident déjà puissent y inscrire leurs projets de vie, de travail, d'étude, etc.

Pour cela, nous devons repenser et changer nos modèles d'aménagement et de développement. La perspective d'être 1,8 à 1,9 million dans une génération nous oblige à penser nos territoires autrement que lorsque nous étions 1,2 million (il y a vingt ans) ou 1,4 million (aujourd'hui). La Gironde est sous pression. Elle doit prendre garde à ses ressources non renouvelables ou fragiles, en premier rang desquelles l'espace et la ressource en eau, supports de nombreuses vocations et activités en compétition. Elle doit veiller à ses équilibres sociaux et spatiaux qui ne sont pas spontanés, bien au contraire. Elle doit travailler à son développement et à la production de ses richesses, car un département de près de 2 millions d'habitants se doit d'en présenter la palette la plus variée : agriculture, industries, énergies, services, recherche et innovation, tourisme, arts et création, etc.

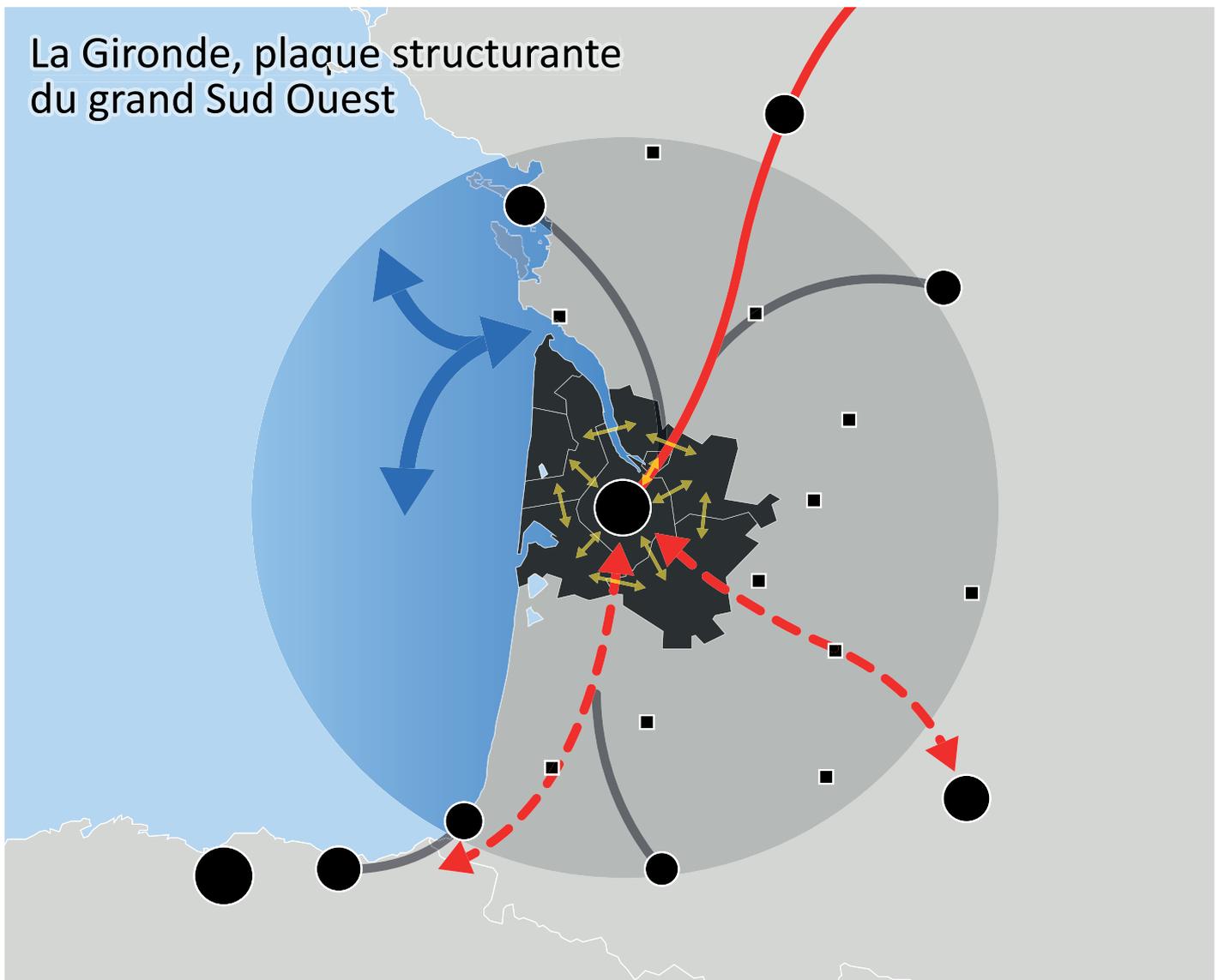
Le manifeste qui suit exprime des visions communes et des engagements stratégiques, ainsi que des chantiers à ouvrir et des rendez-vous à honorer. Il veut marquer un tournant dans l'aménagement et le développement durable de la Gironde, en portant de nouveaux modes d'aménagement et de nouvelles ambitions de développement.

## Le chantier de l'interSCoT

En juillet 2011, sous l'impulsion conjointe du Conseil général et du Préfet de la Gironde, un Comité de liaison des élus, épaulé par une coordination technique, a entrepris d'ouvrir le chantier de l'interscot girondin. Démarche volontaire, non obligatoire, ce chantier vise à rendre cohérents entre eux les exercices de SCOT qui, à terme, couvriront l'ensemble du département. Après un an de travail collectif en voici le texte fondateur à partir duquel le Comité de liaison des élus appelle à poursuivre dans la voie de la coordination girondine ■

## Qu'est-ce que l'interSCoT ?

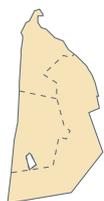
C'est une démarche de coordination, sans portée réglementaire, qui ouvre un espace de travail politique et technique partagé entre les territoires de la Gironde. Entièrement fondée sur les principes de subsidiarité, d'écoute réciproque, de recherche des intérêts communs, elle vise à reconnaître ensemble les grands enjeux collectifs pour les saisir à la bonne échelle. L'interSCoT n'a pas vocation à dire tout à la place de tous, mais seulement à faire converger les stratégies des territoires de Gironde ■





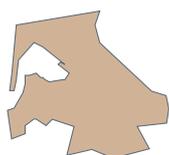
## La Haute Gironde

porte nord d'accès à la région métropolitaine  
=> sortir du statut de stricte périphérie



## Le médoc

sites et ressources exceptionnelles + avant-port en eaux profondes  
=> activer les potentialités de développement



## Le territoire du bassin d'Arcachon et du Val de l'Eyre

contributeur majeur au polycentrisme girondin et territoire d'accueil à vocation historique  
=> préserver l'espace forestier intersticiel avec l'agglomération bordelaise



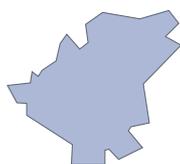
## Le Libournais

territoire viticole, mais aussi industriel, en position d'intermédiation  
=> organiser les liaisons de mobilité durable pour tout le bassin de vie  
=> préserver l'espace forestier intersticiel avec l'agglomération bordelaise



## L'aire métropolitaine

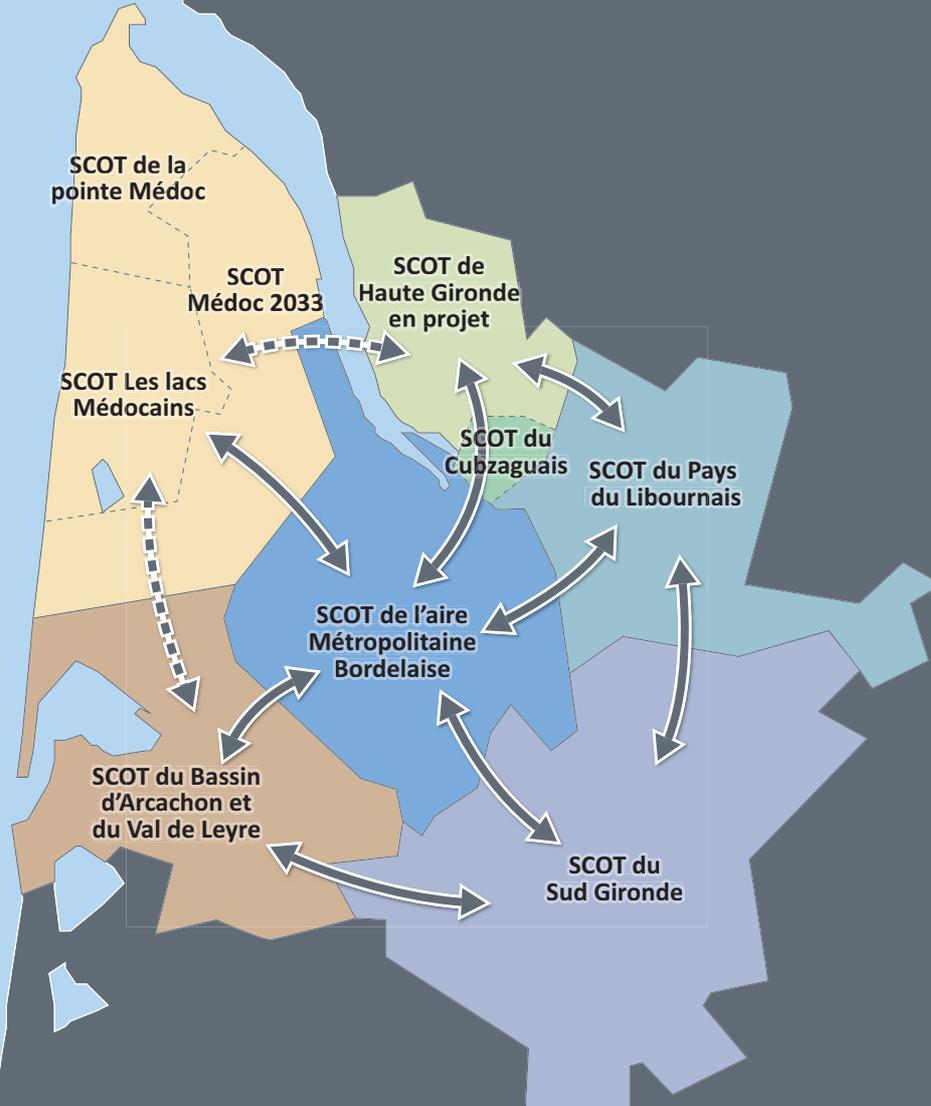
cœur de chauffe de la métropole  
=> partager l'expérience acquise et en cours, en faveur d'un urbanisme durable avec les territoires voisins



## Le sud Gironde

en position stratégique sur les grandes infrastructures récentes et à venir  
=> apporter des réponses aux questions urgentes posées par le desserrement métropolitain

## Les SCOT de la Gironde



“ Tous nos territoires ont des intérêts croisés à faire valoir et de nombreux enjeux à partager où dominent les questions de l'accueil de populations nouvelles, de capacités environnementales à y faire face, de nouvelles solutions de mobilités étroitement liées aux options d'urbanisme, de développement de l'emploi, de cohésion sociale, et, en toile de fond, d'organisation de réponses publiques communes ou coordonnées, objets de ce manifeste. Ce dernier propose d'initier la construction de l'InterScot sur la base de 4 grands enjeux et 20 engagements collectifs.

## Défi 1

# Pour une communauté de territoires riche de son environnement : prendre soin de nos ressources pour la qualité de notre cadre de vie



*Le vignoble le plus célèbre, l'estuaire le plus majestueux, le cordon dunaire le plus spectaculaire, une partie du massif forestier le plus vaste, la plus grande lagune ouverte : en matière d'espaces agricoles, forestiers, naturels, la Gironde est remarquable en France et en Europe, à plus d'un titre. Cette nature, terrestre, littorale, aquatique et maritime, largement cultivée et produite par des générations d'attentions plus ou moins raisonnables, subit le bouleversement d'une pression démographique sans précédent : de fait, la Gironde n'a jamais été aussi peuplée. Là est tout simplement notre premier défi commun : accueillir plus, en épuisant moins, voire en cultivant et renouvelant désormais les ressources du territoire par un changement de son modèle d'accueil et de développement.*

*Pour ce faire, nous sommes résolus à fonder notre vision commune de la Gironde sur la reconnaissance de grands éléments structurants de la charpente paysagère girondine : la forêt, les prairies, les vignobles, les eaux*

*terrestres, le littoral et leurs milieux associés.*

*Ces trames – verte, bleue, pourpre – doivent désormais conditionner nos stratégies d'aménagement respectives, dans l'objectif commun de diminuer le rythme annuel de la consommation foncière globale.*

*La sobriété foncière en appelle d'autres. Nous voulons mettre ou remettre en chantier quatre dispositifs coordonnés de gestion de ressources qui sont nos biens communs – eaux, énergies, matériaux et déchets – ou participer activement aux chantiers régionaux qui les concernent, lorsqu'ils existent. Faire nôtres ces chantiers et ces dispositifs coordonnés, c'est organiser entre nous, et avec les collectivités publiques compétentes que sont le Département, la Région, l'Etat, la nécessaire transaction d'intérêt public pour garantir la pérennité de ces ressources, rechercher ensemble des compensations pour les territoires qui portent des efforts en ce sens, au-delà de leurs seuls intérêts ou besoins propres, et trouver des réponses mutualisées à nos besoins actuels et futurs.*

## Notre vision commune et nos pactes stratégiques

1

Identifier et affirmer nos trames départementales vertes et bleues et conforter et valoriser les espaces viticoles (trame pourpre), agricoles, naturels et forestiers essentiels à la charpente paysagère.

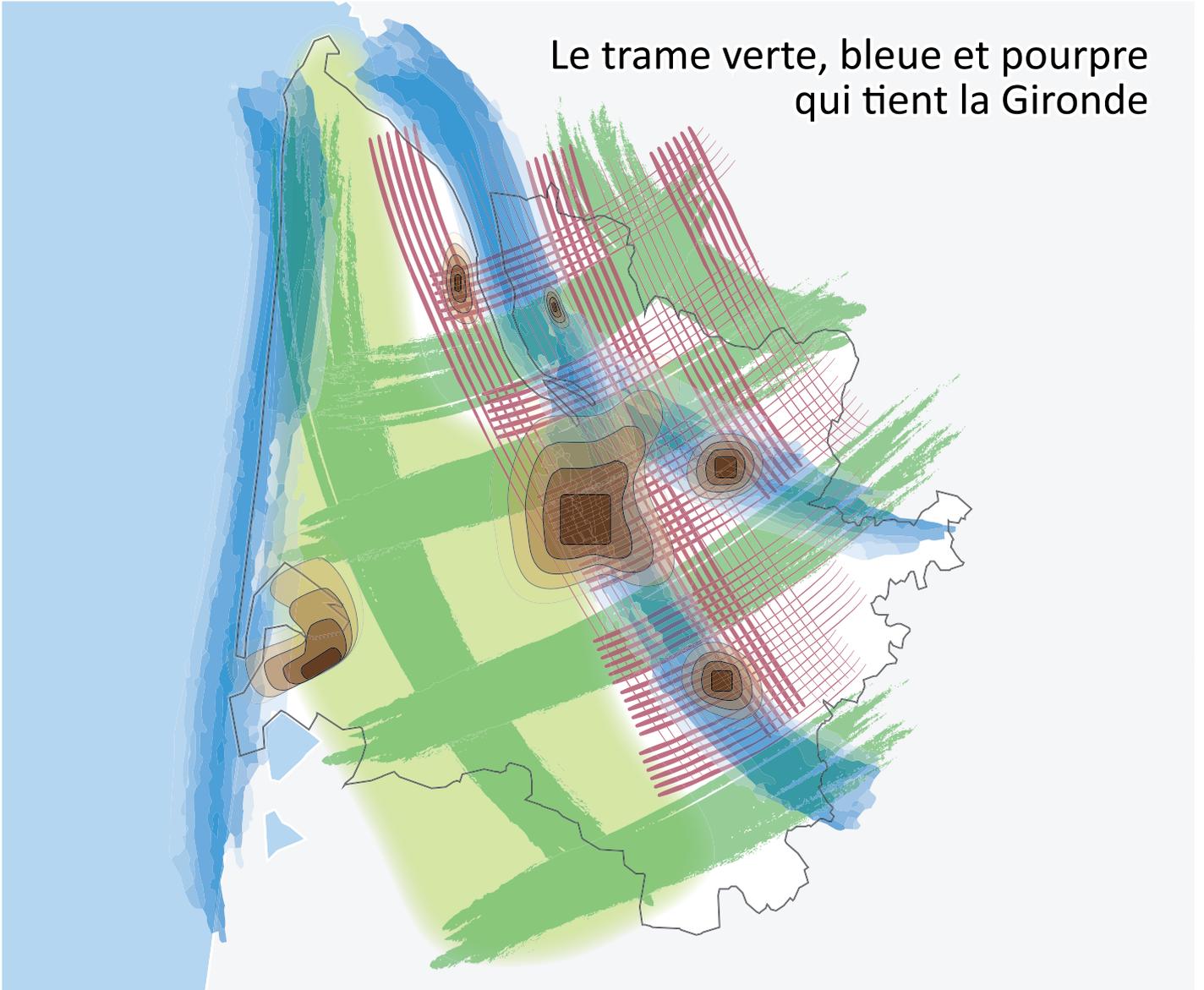
2

Tendre vers l'objectif national à horizon 2030 de réduction de la consommation foncière et décliner cet objectif commun dans nos territoires

3

Observer et évaluer ensemble l'évolution de notre environnement

## Le trame verte, bleue et pourpre qui tient la Gironde



## Les chantiers à ouvrir et les rendez-vous à honorer

4

Participer ensemble aux schémas structurants de gestion des biens communs

- Participer et mettre en cohérence les stratégies territoriales et le plan départemental de gestion des déchets
- Contribuer ensemble au schéma régional de production des matériaux nécessaires à la Gironde
- Mettre en œuvre le chantier de la gestion de la ressource en eau
- Prendre en compte ensemble les enjeux énergétiques dans les SCoT

## Défi 2

# Pour la Gironde polycentrique des villes, des bourgs et des villages, autour de la métropole : aménager nos territoires en privilégiant leurs centralités



*En Gironde, le moteur métropolitain est en marche. Le projet métropolitain de la Communauté Urbaine de Bordeaux concourt à notre vision stratégique.*

*Avec l'ensemble des SCoT, il promeut les nouveaux modes d'urbanisme durable qui peuvent inspirer toutes les centralités girondines, en s'adaptant à leur contexte ; il est porteur de nouvelles activités productrices de richesses qui rendront le département moins dépendant de son économie résidentielle.*

*Pour autant, la métropolisation girondine ne portera ses fruits que si elle sait s'inscrire dans toute la gamme des centralités du département, donc si elle sait à la fois profiter de, et bénéficier à, l'ensemble des territoires articulés avec la métropole. C'est notre deuxième défi commun : construire par le polycentrisme, un système fructueux de territoires qui offre toute la gamme des solutions d'habitat et de localisation, dont nos ménages et nos entreprises ont*

*besoin au cours de leur vie en Gironde.*

*Pour ce faire, nous voulons partager les principes fondamentaux qui guident nos décisions d'aménagement, d'urbanisme, et de localisation comme de gestion des services, en particulier de mobilité durable.*

*Nous croyons aux vertus des centralités, petites et grandes, seules à même d'organiser le « vivre ensemble », d'offrir des solutions de services équitables, solidaires, accessibles à tous, tout en répondant au premier défi, énoncé au préalable. Le principe de centralité ne signifie pas la ville partout.*

*Il n'exclut pas nos villages, bien au contraire. Il est la clé de la réconciliation entre urbanisme et mobilité, dont nous avons trop longtemps séparé les deux logiques.*

## Notre vision commune et nos pactes stratégiques

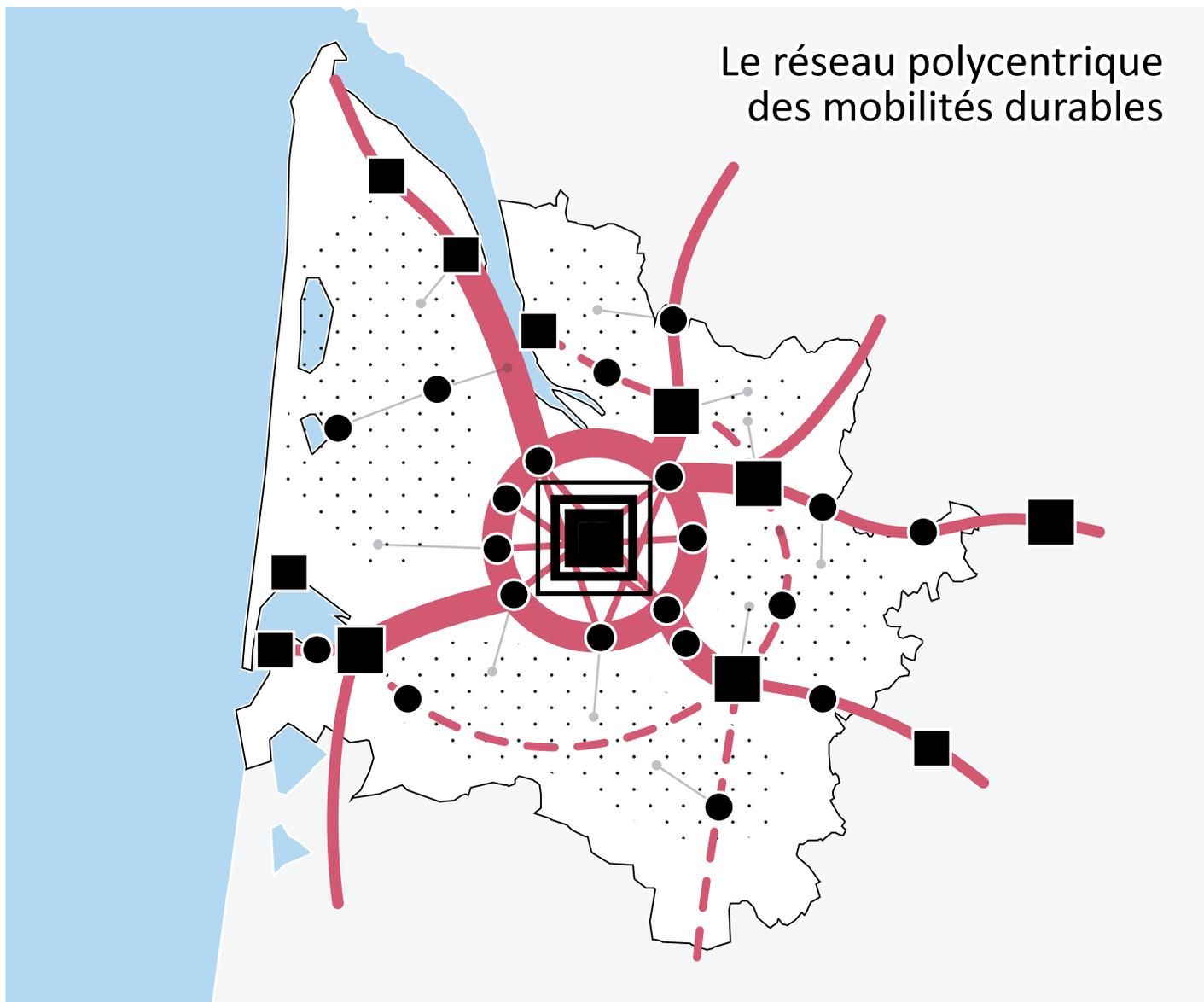
5

Promouvoir à tous les niveaux de centralités la cohérence durable entre l'offre de services, la mobilité et l'urbanisme en s'appuyant notamment sur les Orientations Départementales d'Aménagement Commercial (ex SDUC) et le plan départemental de l'habitat

6

Adopter le principe de cinq axes d'articulation entre l'urbanisme et les déplacements pour structurer l'étoile girondine des transports en communs à haut niveau de service

## Le réseau polycentrique des mobilités durables



## Les chantiers à ouvrir et les rendez-vous à honorer

7

Anticiper le développement et l'aménagement des arcs entre territoires périphériques, en particulier dans l'est du département

8

Organiser la « Gironde à distance », celle des accès numériques d'aujourd'hui et de demain, en particulier pour les services d'intérêt public de santé et d'éducation

## Défi 3

# Pour une nouvelle ambition économique à partager : développer mieux en diversifiant les sources de la richesse



*Nous connaissons les riches atouts de l'économie girondine, mais nous reconnaissons aussi ses lacunes et ses faiblesses. L'aménagement des territoires est toujours fonction de leur développement : c'est aussi parce que l'économie résidentielle a dominé, que l'aménagement des territoires et l'urbanisme sont devenus extensifs et peu économes des aménités, pourtant essentielles à son attractivité. Nous voulons remettre les productions sous toutes leurs formes (agricoles, forestières, conchyliques, énergétiques, industrielles, technologiques, etc.) au cœur de nos projets de territoire, et porter une stratégie commune en faveur de l'économie productive : c'est notre troisième défi commun.*

*Pour ce faire, nous proposons aux acteurs économiques de mettre le cadre de coordination de l'InterScot au service de l'affirmation des grandes filières productives du département, tant en agriculture qu'en industrie.*

*Les SCoT, donc l'InterScot, n'ont pas tous les leviers de l'action économique et des politiques publiques qui y concourent, au premier rang desquelles la politique de formation. Mais tout entrepreneur, tout développeur, à un moment donné rendez-vous avec eux, lorsqu'il s'agit de localiser son projet, ou son extension, et de le rendre cohérent avec son environnement.*

*Les SCoT sont des schémas de cohérence à 20 ans : il nous revient d'anticiper les futures sources de richesse qui viendront compléter les bases actuelles de notre économie et feront les emplois de demain.*

*Demain, nous voulons pouvoir accueillir les activités logistiques combinées, les nouvelles fonctions liées aux énergies renouvelables, les activités de production et de services exportables issues des fonctions récréatives et touristiques. L'avenir de la Gironde en dépendra aussi.*

## Notre vision commune et nos pactes stratégiques

9

Reconnaître et soutenir les filières économiques d'avenir, et les complémentarités qu'elles suscitent entre le cœur d'agglomération et les territoires girondins

10

Construire et mutualiser l'ingénierie territoriale du développement

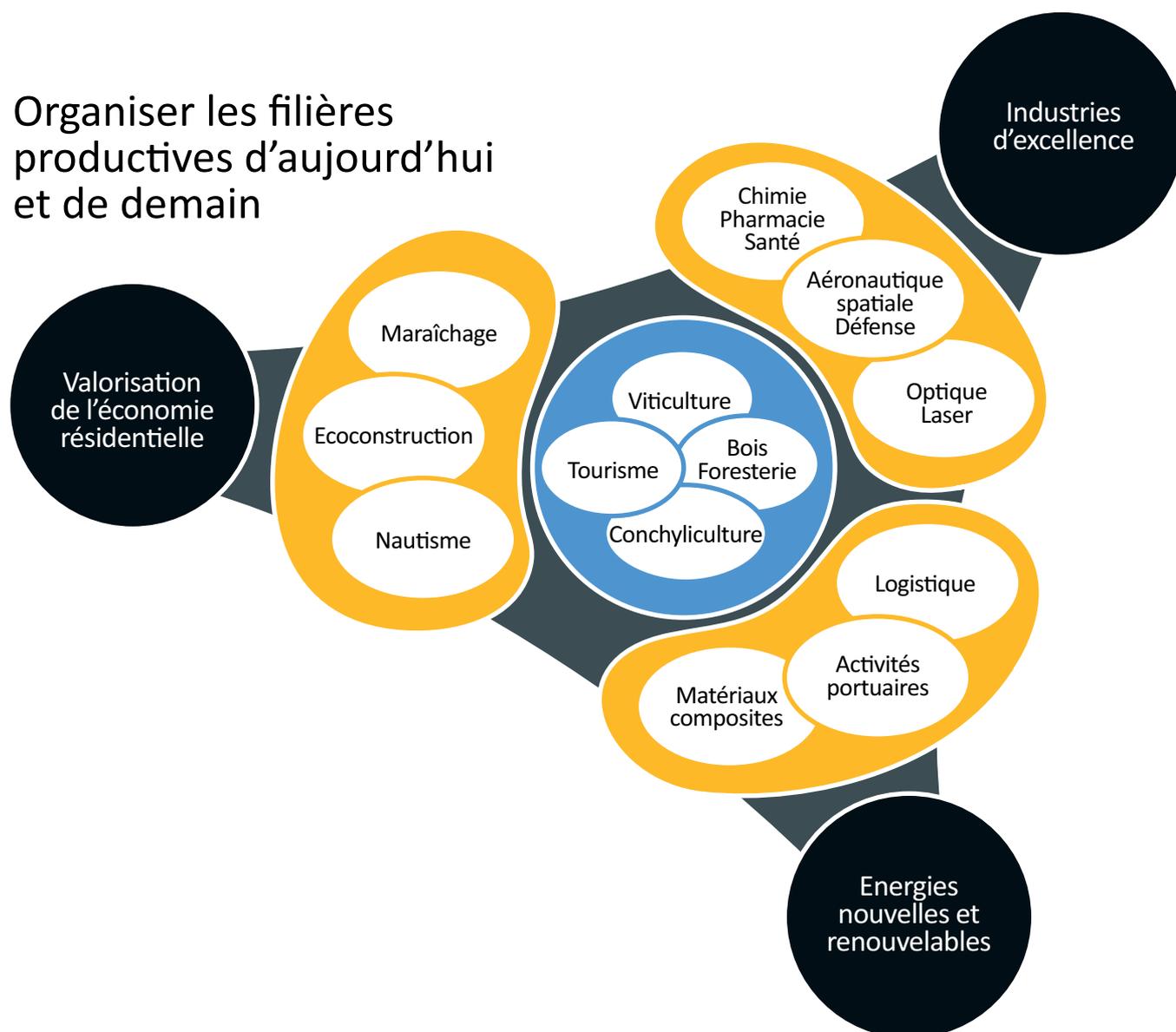
11

Partager la stratégie de localisation et d'aménagement des futurs grands projets à vocation économique

12

Porter tous ensemble l'ambition girondine dans la société de la connaissance

## Organiser les filières productives d'aujourd'hui et de demain



## Les chantiers à ouvrir et les rendez-vous à honorer

13

Anticiper ensemble l'arrivée de la LGV et l'avenir de l'aéroport

14

Initier un schéma d'accueil et de développement des sites d'activités logistiques, intégrant la relance de l'ambition portuaire et du transport fluvial

15

Identifier le potentiel productif de l'économie résidentielle et le promouvoir

## Défi 4

# Pour une gouvernance audacieuse : agir mieux en coordonnant nos volontés



*La cohérence des territoires est un chantier permanent. Elle ne se décrète pas par un document de planification, elle se travaille chaque jour, dans chaque décision, chaque lieu.*

*Conscients que les acteurs publics et privés qui peuvent concourir à la cohérence territoriale – ou à son contraire – sont très nombreux, nous voulons faire de l'InterScot un cadre de coopération largement ouvert à toutes les forces vives du département et traversé par le débat citoyen.*

*Comme les SCoT qu'il fédère, l'InterScot n'aura de sens que dans la durée et l'exercice concret de la coopération et des partenariats. Il n'est, et ne sera, ni un cadre réglementaire, ni un dispositif technique de plus, encore moins un « gouvernement des SCoT ». Il est un cadre souple de gouvernance pour porter la coordination interterritoriale en Gironde.*

*Par gouvernance, nous entendons :*

- L'échange, le partage des informations et des intentions, la coordination des décisions, entre les collectivités territoriales qui portent les intérêts publics.*
- La concertation autour des projets partenariaux, avec les acteurs publics autres que les collectivités territoriales, comme avec les acteurs privés.*
- Le débat citoyen sur les grandes questions qui traversent les territoires du département et qui méritent « d'amplifier la démocratie locale ».*

## Notre vision commune et nos pactes stratégiques

16

Pérenniser la structure de gouvernance actuelle de l'InterSCoT pour mettre en œuvre la feuille de route du manifeste

17

Organiser les diverses communautés d'acteurs de l'InterSCoT autour des élus en mobilisant les socioprofessionnels sur les enjeux qui les concernent

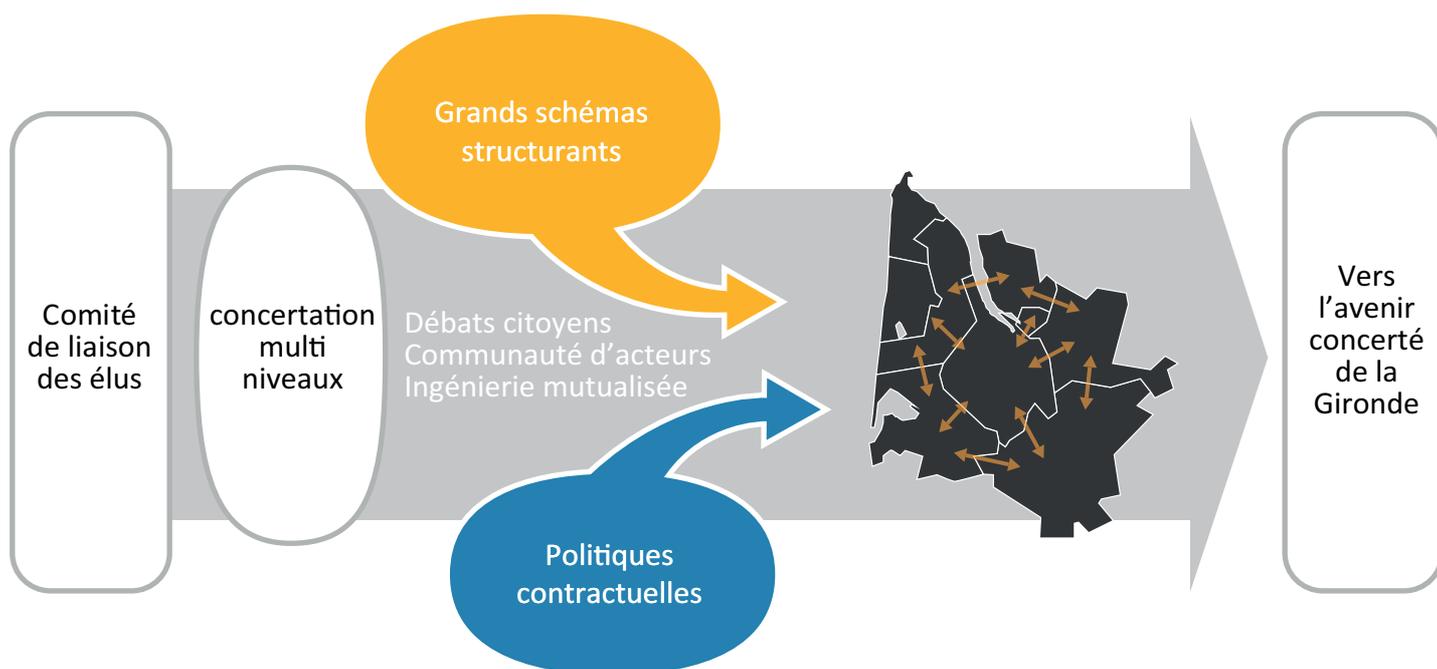
18

S'appuyer sur les politiques et les schémas structurants infra-départementaux, métropolitains, départementaux et régionaux pour mettre en œuvre les orientations de l'InterSCoT

19

Assister les SCoT dans leurs contacts avec les SCoT voisins hors Gironde et initier les échanges avec les interSCoT les plus proches

## L'InterSCoT, une gouvernance permanente



## Les chantiers à ouvrir et les rendez-vous à honorer

20

Faire vivre l'interSCoT dans la durée

- ▶ Instaurer les rendez-vous girondins de l'InterSCoT avec les citoyens, tous les élus, les instances de la société civile
- ▶ Contribuer à une politique foncière partagée entre les grands acteurs publics fonciers
- ▶ Explorer la nécessité et la possibilité de mutualiser les moyens d'agir à travers des grandes syndicats mixtes fédérateurs, en particulier dans le domaine des transports en commun pour unifier les AOTU
- ▶ Traduire les objectifs de l'InterSCoT dans les SCoT et, à travers eux, dans les PLU

# Le manifeste

## Défi 1

Pour une communauté de territoires riche de son environnement : prendre soin de nos ressources pour la qualité de notre cadre de vie

1

Identifier et affirmer nos trames départementales vertes et bleues et conforter et valoriser les espaces viticoles (trame pourpre), agricoles, naturels et forestiers essentiels à la charpente paysagère.

2

Tendre vers l'objectif national à horizon 2030 de réduction de la consommation foncière et décliner cet objectif commun dans nos territoires

3

Observer et évaluer ensemble l'évolution de notre environnement

4

Participer ensemble aux schémas structurants de gestion des biens communs

Participer et mettre en cohérence les stratégies territoriales et le plan départemental de gestion des déchets

Contribuer ensemble au schéma régional de production des matériaux nécessaires à la Gironde

Mettre en œuvre le chantier de la gestion de la ressource en eau

Prendre en compte ensemble les enjeux énergétiques dans les SCoT

## Défi 3

Pour une nouvelle ambition économique à partager : développer mieux en diversifiant les sources de la richesse

9

Reconnaître et soutenir les filières économiques d'avenir, et les complémentarités qu'elles suscitent entre le cœur d'agglomération et les territoires girondins

10

Construire et mutualiser l'ingénierie territoriale du développement

11

Partager la stratégie de localisation et d'aménagement des futurs grands projets à vocation économique

12

Porter tous ensemble l'ambition girondine dans la société de la connaissance

13

Anticiper ensemble l'arrivée de la LGV et l'avenir de l'aéroport

14

Initier un schéma d'accueil et de développement des sites d'activités logistiques, intégrant la relance de l'ambition portuaire et du transport fluvial

15

Identifier le potentiel productif de l'économie résidentielle et le promouvoir

## Défi 2

Pour la Gironde polycentrique des villes, des bourgs et des villages, autour de la métropole : aménager nos territoires en privilégiant leurs centralités

5

Promouvoir à tous les niveaux de centralités la cohérence durable entre l'offre de services, la mobilité et l'urbanisme en s'appuyant notamment sur les Orientations Départementales d'Aménagement Commercial (ex SDUC) et le plan départemental de l'habitat

6

Adopter le principe de cinq axes d'articulation entre l'urbanisme et les déplacements pour structurer l'étoile girondine des transports en communs à haut niveau de service

7

Anticiper le développement et l'aménagement des arcs entre territoires périphériques, en particulier dans l'est du département

8

Organiser la « Gironde à distance », celle des accès numériques d'aujourd'hui et de demain, en particulier pour les services d'intérêt public de santé et d'éducation

## Défi 4

Pour une gouvernance audacieuse : agir mieux en coordonnant nos volontés

16

Pérenniser la structure de gouvernance actuelle de l'InterSCoT pour mettre en œuvre la feuille de route du manifeste

17

Organiser les diverses communautés d'acteurs de l'InterSCoT autour des élus en mobilisant les socioprofessionnels sur les enjeux qui les concernent

18

S'appuyer sur les politiques et les schémas structurants infra-départementaux, métropolitains, départementaux et régionaux pour mettre en œuvre les orientations de l'InterSCoT

19

Assister les SCoT dans leurs contacts avec les SCoT voisins hors Gironde et initier les échanges avec les interSCoT les plus proches

20

Faire vivre l'interSCoT dans la durée

Instaurer les rendez-vous girondins de l'InterSCoT avec les citoyens, tous les élus, les instances de la société civile

Contribuer à une politique foncière partagée entre les grands acteurs publics fonciers

Explorer la nécessité et la possibilité de mutualiser les moyens d'agir à travers des grandes syndicats mixtes fédérateurs, en particulier dans le domaine des transports en commun pour unifier les AOTU

Traduire les objectifs de l'InterSCoT dans les SCoT et, à travers eux, dans les PLU

